



MOUNTAIN HER

Empowering women in mountain
farming communities

MOUNTAINHer POLICY BRIEF

CROATIA



Horizon2020
European Union Funding
for Research & Innovation



PRIMA
Partnership for Research and Innovation
IN THE MEDITERRANEAN AREA

المعهد الوطني للبحث الزراعي
"إدريس الجدي" لدراسات وبحوث
المعهد الوطني للدراسات الزراعية
Institut National de la Recherche Agronomique



ICARDA
Science for resilient livelihoods in dry areas



أوكسفام





Horizon2020
European Union Funding
for Research & Innovation



PRIMA
PARTNERSHIP FOR RESEARCH AND INNOVATION
IN THE MEDITERRANEAN AREA

المعهد الوطني للبحث الزراعي
"إدريس" "إدريس" "إدريس"
Institut National de la Recherche Agronomique



ICARDA
Science for resilient livelihoods in dry areas



Empowering women in mountain
farming communities

CROATIA MountainHER POLICY BRIEF

Kolarić Zatezalo, D., Liker, J., Jurković, L., Ameziane, M., Nidkazza, Z., Oueslati, D., Najjar, D. (2025)



FROM MARGINS TO MARKETS: ADVANCING WOMEN'S LEADERSHIP IN CROATIA'S MOUNTAIN COOPERATIVES

Confronting Legal Barriers, Leadership Inequity, and Economic Isolation through Cooperative Transformation

WHAT'S AT STAKE?

Croatia's mountainous regions cover over 40% of the country's land and face critical socio-economic challenges such as depopulation, aging populations, and limited access to essential services. Women, who represent 51% of the rural population, encounter systemic barriers limiting their economic participation and leadership. Nationally, women hold 29.3% of family farms, yet most farm holders are over 65 years old, underscoring a significant generational gap in agricultural leadership. In 2023, only 3.27% of female employment was in agriculture, highlighting women's low workforce representation in this sector. Furthermore, women remain underrepresented in cooperative governance with restricted access to training, networking, and financial resources.

Despite these challenges, cooperatives remain a cornerstone of Croatia's rural economy. Initiatives such as the €2.8 million "Grass Ceiling" project, launched in 2023, aim to empower women through socio-ecological innovation and living labs supporting women-led ventures. The establishment of a Cooperative Development Office represents a pivotal opportunity to strengthen Croatia's entire cooperative sector, which includes agriculture, agro-processing, and service cooperatives, with approximately 670 active cooperatives generating nearly €220 million in revenue.

KEY RESULTS

As of March 31, 2024, Croatia had 3,161 registered cooperatives, with only 716 (22.7%) being active, marking the lowest activity rate among all legal entities compared to 66.6% for trading companies. This stark inactivity signals systemic legal and administrative hurdles, particularly affecting cooperatives in mountain counties where governance and oversight capacity are weaker.

Despite women comprising 43.8% of agricultural labor, only 16.6% of cooperative members are women, with even fewer in leadership roles. The gap is exacerbated by limited access to training and networking, constraining women's influence in cooperative decision-making, thus hindering gender-equitable development in rural mountain regions.

Only 5% of women-led cooperative products (like lavender, dairy, handicrafts) penetrate regional or national markets, with most sales confined to local tourist zones such as Plitvice Lakes and Paklenica National Parks. According to the Rural Development Programme, agroecological cooperatives in mountainous areas contribute 52% of the cooperative sector's revenue but are structurally under-supported in accessing broader markets.

Croatia's mountainous regions confront significant challenges including depopulation, aging agricultural leaders, and limited access to essential services such as training and financial resources. Women's participation in cooperative governance remains low, restricting inclusive rural development and agroecological progress. Cooperatives face structural hurdles in legal frameworks, governance, and market integration, which stifle their potential as drivers of sustainable mountain livelihoods. This policy brief is part of the MountainHER initiative, covering six countries, with this edition centered on Croatia. Researchers from PINS SKRAD, ICARDA, and Oxfam conducted a mixed-methods study integrating quantitative data and fieldwork to analyze barriers and opportunities for women-led cooperatives in Croatian mountain communities.

KEY FINDINGS

The MountainHER project's research in Croatia's mountainous regions revealed several challenges impacting cooperatives, including legal and administrative hurdles, gender disparities in leadership, and limited market access. While a variety of issues persist, three priorities stand out as most critical for sustainable development. These priorities, identified through data analysis and stakeholder engagement, focus on cooperative activation, women's leadership, and economic competitiveness. The key findings below explore these urgent areas to support the growth of women-led cooperatives and strengthen mountain rural economies.

Legal and administrative barriers limit cooperative activation

As of March 31, 2024, Croatia had 3,161 registered cooperatives, yet only 716 (22.7%) are active, representing the lowest activity rate among all legal entity types. This inactivity signals systemic legal and administrative challenges, including complex registration processes, weak enforcement of cooperative regulations, and limited institutional support. Mountain counties such as Karlovačka (14.7% active), Koprivničko-križevačka (17.3% active), and Primorsko-goranska (21.9% active) exhibit even lower cooperative activity rates, underscoring regional disparities in governance capacity. The legal framework, governed by the Cooperatives Act (Narodne novine No. 458/1995), mandates registration and oversight by the Ministry of Economy and Sustainable Development and the Commercial Court Register, but practical enforcement and support remain insufficient to sustain cooperative vitality.

Persistent gender imbalance in cooperative membership and leadership

Although women constitute 43.8% of the agricultural labor force nationally, only 16.6% of cooperative members are women, with even fewer occupying leadership positions. The gender gap is compounded by unequal access to training, networking, and financial resources, which constrains women's influence in decision-making and cooperative governance. Furthermore, data shows that women farmers earn approximately 14% less than their male counterparts, reflecting systemic wage disparities and resource access barriers.

Cultural norms further restrict women's advancement, with 45% of women surveyed in mountain regions citing societal biases as a significant obstacle (PINS Workshop, 2024). This underrepresentation limits the potential for gender-equitable rural development and the promotion of agroecological innovations led by women.

Economic competitiveness and market access constraints for women-led cooperatives

Women-led cooperatives in mountain regions predominantly market their products locally, with only about 5% reaching regional or national distribution channels. Product lines include lavender, dairy, handicrafts, and artisanal goods primarily sold in tourist-heavy areas such as Plitvice Lakes and Paklenica National Parks. Despite these sectors contributing 52% of the cooperative sector's revenue, as noted in the Rural Development Programme of Croatia (2014–2020), there is a structural lack of support in branding, certification (e.g., "Lika Quality" label), and logistics necessary to scale operations. This limitation curtails income growth and stifles innovation, preventing women-led cooperatives from fully benefiting from expanding agroecological markets.

POLICY INSIGHTS

Streamline legal and administrative procedure to boost cooperative activation

Simplifying registration processes and strengthening enforcement mechanisms under the Cooperatives Act can significantly increase the proportion of active cooperatives. Enhanced institutional support, especially in mountain counties with the lowest activity rates, is essential to build governance capacity and promote sustainable cooperative development. This will help unlock the potential of dormant cooperatives, making them viable contributors to rural economies.

Promote gender-equitable participation and leadership in cooperatives

Implementing targeted policies to increase women's representation in cooperative membership and leadership is critical. This includes dedicated training programs, leadership development, and access to financial resources tailored to women. Introducing gender quotas or incentives can accelerate progress toward gender equity, enabling women to play a stronger role in decision-making and governance, which is vital for inclusive and sustainable rural development.

Enhance Market Access and Competitiveness of Women-led Cooperatives

Support programs focusing on branding, certification, logistics, and market integration are necessary to expand the reach of women-led cooperative products beyond local tourist markets. Establishing a Cooperative Development Office with a gender-inclusive mandate can coordinate these efforts, providing technical and financial assistance to scale operations and improve competitiveness. This will drive income growth, innovation, and the economic sustainability of agroecological cooperatives in mountain regions.

REFERENCES

- Local Development Agency PINS. (2025). Workshop Report: Revised Organizational Governance for Integrating Female Cooperatives and Promoting Decent Work Conditions. Skrad, Croatia. January 22, 2025. Unpublished internal document.
- Croatian Bureau of Statistics, Statistical Data on Legal Entities and Cooperatives, 2024. <https://www.dzs.hr/>
- Ministry of Economy and Sustainable Development, Croatia Cooperatives Act and Registry, 2024.
- MountainHER Consortium. (2024). Croatia Field Research Report on Women-Led Cooperatives. Unpublished internal report.
- Local Development Agency PINS. (2024). Workshop Report: Assessment of Political and Gender Barriers Hindering Effective Business Operations. Skrad, Croatia. Unpublished Internal document.
- PINS SKRAD, ICARDA, & Oxfam. (2023). Assessment of Cooperative Governance and Gender Participation in Croatia's Mountain Regions. Internal document.
- Croatian Bureau of Statistics. (2023). Labour Force Survey – Agriculture Sector [Dataset]. Croatian Bureau of Statistics. <https://www.dzs.hr>
- Croatian Bureau of Statistics. (2023). Agricultural Cooperatives Report. <https://www.dzs.hr>
- CroatiaWeek. (2023). Croatian female farmers to help empower rural women. <https://www.croatiaweek.com/croatian-female-farmers-to-help-empower-rural-women/>
- CroatiaWeek. (2023). Empowering Women in Agriculture: The Grass Ceiling Project. <https://www.croatiaweek.com>
- Grassceiling.eu. (2023). Grass Ceiling Project Overview. <https://grassceiling.eu>
- Helgi Library. (2023). Croatia Employment by Sector Statistics. <https://helgilibrary.com>
- CEIC Data. (2023). Croatia Agriculture Sector Data. <https://www.ceicdata.com>
- Trading Economics. (2023). Croatia Female Employment Rate. <https://tradingeconomics.com>
- Food and Agriculture Organization (FAO). (2023). The State of Food and Agriculture 2023: Gender Equality in Agriculture. <https://www.fao.org/publications/sofa/en/>
- ILO. (2023). Women in Agriculture: Data and Statistics. <https://www.ilo.org/global/topics/equality-and-discrimination/gender/lang--en/index.htm>
- European Commission. (2023). Agroecology and Cooperative Market Access in Mountain Regions. https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_en
- Rural Development Programme of the Republic of Croatia 2014–2020. Government of Croatia. <https://poljoprivreda.gov.hr>
- Rural Development Programme of the Republic of Croatia, 2014–2020, Gender and Agriculture Section. <https://ruralnirazvoj.hr>

- Rural Development Programme of the Republic of Croatia, 2014–2020, Cooperatives and Market Integration. <https://ruralnirazvoj.hr>
- European Social Economy Gateway. (2024). Cooperatives in Croatia. https://social-economy-gateway.ec.europa.eu/my-country/croatia_en
- Cooperatives Act, Narodne novine No.458/1995 (Croatia), accessed via <https://www.zakon.hr/z/458/Zakon-o-zadrugama>
- Hrvatski poljoprivredni zadružni savez. (2024). Povijest zadrugarstva. [Historical context].
- MountainHER Internal Survey and Fieldwork, 2023–2024 [Unpublished field data].

This policy brief was prepared by Dubravka Kolarić Zatezalo (Country Focal Point, Pins-Skrad Croatia) and Maroua Ameziane (Lead Consultant, La Mission 1) in collaboration with Oxfam and ICARDA, as part of the MountainHER program.

It draws on primary qualitative and quantitative data collected through workshops, stakeholder consultations, national reports, and publicly available statistics conducted between February and June 2025.

The views expressed in this brief are those of the authors and do not necessarily reflect those of the supporting institutions.

For inquiries, please contact:

- Dubravka Kolarić Zatezalo, President of the board, Pins Croatia, dubravka@pins-skrad.hr
- Josipa Liker, Project assistant, Pins Croatia, josipa@pins-skrad.hr
- Leopold Jurković, Project assistant, Pins Croatia, leopold@pins-skrad.hr
- Maroua Ameziane, Consultant, La Mission 1, maroua.ameziane@gmail.com
- Zakaria Nidkazza, Data Manager, OXFAM, zakaria.nidkazza@oxfam.org
- Dorsaf Oueslati, Senior Research Assistant, ICARDA Tunisia. D.Oueslati@cgiar.org
- Dina Najjar, Senior Gender Scientist, ICARDA Morocco, D.Najjar@cgiar.org

PARTNERS





Empowering women in mountain
farming communities

NOTE POLITIQUE - MOUNTAINHer CROATIE

Kolarić Zatezalo, D., Liker, J., Jurković, L., Ameziane, M., Nidkazza, Z., Oueslati, D., Najjar, D. (2025)



DE LA MARGINALISATION À L'ACCÈS AUX MARCHÉS : RENFORCER LE LEADERSHIP DES FEMMES DANS LES COOPÉRATIVES DE MONTAGNE

Confronter les obstacles juridiques, les inégalités en matière de leadership et l'isolement économique grâce à la transformation des coopératives

QUELS SONT LES ENJEUX ?

Les régions montagneuses de Croatie couvrent plus de 40 % du territoire national et sont confrontées à des défis socio-économiques majeurs tels que le dépeuplement, le vieillissement de la population et l'accès limité aux services essentiels. Les femmes, qui représentent 51 % de la population rurale, se heurtent à des obstacles systémiques qui limitent leur participation économique et leur leadership. Au niveau national, les femmes détiennent 29,3 % des exploitations agricoles familiales, mais la plupart des exploitants ont plus de 65 ans, ce qui souligne un écart générationnel important dans le leadership agricole. En 2023, seulement 3,27 % des emplois féminins se trouvaient dans l'agriculture, ce qui met en évidence la faible représentation des femmes dans ce secteur. En outre, les femmes restent sous-représentées dans la gouvernance coopérative, avec un accès limité à la formation, au réseautage et aux ressources financières.

Malgré ces défis, les coopératives restent un pilier de l'économie rurale croate. Des initiatives telles que le projet « Grass Ceiling », doté d'un budget de 2,8 millions d'euros et lancé en 2023, visent à autonomiser les femmes grâce à l'innovation socio-écologique et à des laboratoires vivants soutenant les entreprises dirigées par des femmes. La création d'un bureau de développement coopératif représente une opportunité cruciale pour renforcer l'ensemble du secteur coopératif croate, qui comprend des coopératives agricoles, agro-alimentaires et de services, avec environ 670 coopératives actives générant près de 220 millions d'euros de revenus.

RÉSULTATS PRINCIPAUX

Au 31 mars 2024, la Croatie comptait 3 161 coopératives enregistrées, dont seulement 716 (22,7 %) étaient actives, ce qui représente le taux d'activité le plus faible parmi toutes les entités juridiques, contre 66,6 % pour les sociétés commerciales. Cette inactivité flagrante témoigne de l'existence d'obstacles juridiques et administratifs systémiques, qui touchent particulièrement les coopératives des comtés montagneux où les capacités de gouvernance et de contrôle sont plus faibles.

Bien que les femmes représentent 43,8 % de la main-d'œuvre agricole, elles ne constituent que 16,6 % des membres des coopératives, et sont encore moins nombreuses à occuper des postes de direction. Cet écart est exacerbé par l'accès limité à la formation et au réseautage, ce qui limite l'influence des femmes dans la prise de décision au sein des coopératives et entrave ainsi le développement équitable entre les sexes dans les régions rurales montagneuses.

Seuls 5 % des produits des coopératives dirigées par des femmes (comme la lavande, les produits laitiers, l'artisanat) pénétrant les marchés régionaux ou nationaux, la plupart des ventes se limitant aux zones touristiques locales telles que les parcs nationaux des lacs de Plitvice et de Paklenica. Selon le programme de développement rural, les coopératives agroécologiques des zones montagneuses contribuent à hauteur de 52 % aux revenus du secteur coopératif, mais elles sont structurellement sous-soutenues pour accéder à des marchés plus larges.

Les régions montagneuses de Croatie font face à des défis majeurs, notamment le dépeuplement, le vieillissement des dirigeants agricoles et l'accès limité aux services essentiels, tels que la formation et le financement. La faible participation des femmes à la gouvernance coopérative freine le développement rural inclusif et les transitions agroécologiques. Les coopératives restent entravées par des obstacles structurels liés aux cadres juridiques, à la gouvernance et à l'accès aux marchés, limitant leur rôle comme moteurs de moyens de subsistance durables en montagne. Cette note d'orientation s'inscrit dans l'initiative MountainHER, déployée dans six pays, dont cette édition consacrée à la Croatie. Elle s'appuie sur une étude menée par PINS SKRAD, l'ICARDA et Oxfam, combinant données quantitatives et travaux de terrain pour analyser les obstacles et les opportunités des coopératives dirigées par des femmes dans les communautés montagnardes.

CONCLUSIONS PRINCIPALES

Croatie ont révélé plusieurs défis qui ont un impact sur les coopératives, notamment des obstacles juridiques et administratifs, des disparités entre les sexes dans les postes de direction et un accès limité au marché. Si divers problèmes persistent, trois priorités se dégagent comme étant les plus critiques pour le développement durable. Ces priorités, identifiées grâce à l'analyse des données et à la participation des parties prenantes, se concentrent sur l'activation des coopératives, le leadership des femmes et la compétitivité économique. Les principales conclusions ci-dessous explorent ces domaines urgents afin de soutenir la croissance des coopératives dirigées par des femmes et de renforcer les économies rurales de montagne.

Les obstacles juridiques et administratifs limitent l'activation des coopératives

Au 31 mars 2024, la Croatie comptait 3 161 coopératives enregistrées, dont seulement 716 (22,7 %) étaient actives, soit le taux d'activité le plus faible parmi les entités juridiques. Cette situation reflète des difficultés juridiques et administratives systémiques, liées à la complexité des procédures, à la faible application de la réglementation et à un soutien institutionnel limité. Les comtés montagneux, tels que Karlovačka (14,7 %), Koprivničko-križevačka (17,3 %) et Primorsko-goranska (21,9 %), présentent des taux d'activité encore plus faibles, révélant de fortes disparités régionales de gouvernance. Bien que le cadre juridique, fondé sur la loi sur les coopératives (Narodne novine n° 458/1995), prévoit un enregistrement et une supervision institutionnels, sa mise en œuvre demeure insuffisante pour assurer la viabilité des coopératives.

Persistance du déséquilibre entre les sexes dans l'adhésion et la direction des coopératives

Bien que les femmes représentent 43,8 % de la main-d'œuvre agricole au niveau national, elles ne constituent que 16,6 % des membres des coopératives, et sont encore moins nombreuses à occuper des postes de direction. L'écart entre les sexes est aggravé par l'inégalité d'accès à la formation, au réseautage et aux ressources financières, ce qui limite l'influence des femmes dans la prise de décision et la gouvernance des coopératives. En outre, les données montrent que les agricultrices gagnent environ 14 % de moins que leurs homologues masculins, ce qui reflète les disparités salariales systémiques et les obstacles à l'accès aux ressources.

Les normes culturelles limitent encore davantage l'avancement des femmes, 45 % des femmes interrogées dans les régions montagneuses citant les préjugés sociaux comme un obstacle important (atelier PINS, 2024). Cette sous-représentation limite le potentiel d'un développement rural équitable entre les sexes et la promotion des innovations agroécologiques menées par les femmes.

Compétitivité économique et contraintes d'accès au marché pour les coopératives dirigées par des femmes

Les coopératives dirigées par des femmes dans les régions montagneuses commercialisent majoritairement leurs produits à l'échelle locale, seules environ 5 % accédant aux marchés régionaux ou nationaux. Leurs activités portent principalement sur la lavande, les produits laitiers et l'artisanat, vendus surtout dans des zones touristiques comme les parcs nationaux de Plitvice et de Paklenica. Bien que ces filières génèrent 52 % des revenus du secteur coopératif, selon le Programme de développement rural de la Croatie (2014-2020), elles souffrent d'un déficit structurel de soutien en matière de stratégie de marque, de certification (ex. le label « Lika Quality ») et de logistique. Ces contraintes limitent la croissance des revenus, freinent l'innovation et entravent l'accès des coopératives féminines aux marchés agroécologiques en expansion.

RECOMMANDATIONS

Faciliter les procédures juridiques et administratives pour stimuler l'activation des coopératives

La simplification des procédures et le renforcement des mécanismes d'application de la loi sur les coopératives peuvent augmenter considérablement la proportion de coopératives actives. Un soutien institutionnel accru, en particulier dans les montagnes où les taux d'activité sont les plus faibles, est essentiel pour renforcer les capacités de gouvernance et promouvoir le développement durable des coopératives. Cela contribuera à libérer le potentiel des coopératives dormantes, en faisant d'elles des contributeurs viables à l'économie rurale.

Promouvoir une participation et un leadership équitables entre les sexes dans les coopératives

Il est essentiel de mettre en œuvre des politiques ciblées pour accroître la représentation des femmes parmi les membres et les dirigeants des coopératives. Cela comprend des programmes de formation spécialisés, le développement du leadership et l'accès à des ressources financières adaptées aux femmes. L'introduction de quotas ou d'incitations en matière d'égalité des sexes peut accélérer les progrès vers l'égalité des sexes, en permettant aux femmes de jouer un rôle plus important dans la prise de décision et la gouvernance.

Améliorer l'accès au marché et la compétitivité des coopératives dirigées par des femmes

Des programmes de soutien axés sur l'image de marque, la certification, la logistique et l'intégration des marchés sont nécessaires pour étendre la portée des produits des coopératives dirigées par des femmes au-delà des marchés touristiques locaux. La création d'un bureau de développement des coopératives doté d'un mandat inclusif en matière de genre peut coordonner ces efforts, en fournissant une assistance technique et financière pour développer les activités et améliorer la compétitivité. Cela stimulera la croissance des revenus, l'innovation et la viabilité économique des coopératives agroécologiques.

RÉFÉRENCES

- Agence de développement local PINS. (2025). Rapport d'atelier : Révision de la gouvernance organisationnelle pour l'intégration des coopératives féminines et la promotion de conditions de travail décentes. Skrad, Croatie. 22 janvier 2025. Document interne non publié.
- Bureau croate des statistiques, données statistiques sur les personnes morales et les coopératives, 2024. <https://www.dzs.hr/>
- Ministère de l'Économie et du Développement durable, loi croate sur les coopératives et registre des coopératives, 2024.
- Consortium MountainHER. (2024). Rapport de recherche sur le terrain en Croatie concernant les coopératives dirigées par des femmes. Rapport interne non publié.
- Agence de développement local PINS. (2024). Rapport d'atelier : Évaluation des obstacles politiques et liés au genre qui entravent l'efficacité des opérations commerciales. Skrad, Croatie. Document interne non publié.
- PINS SKRAD, ICARDA et Oxfam. (2023). Évaluation de la gouvernance coopérative et de la participation des femmes dans les régions montagneuses de Croatie. Document interne.
- Bureau croate des statistiques. (2023). Enquête sur la population active – Secteur agricole [Ensemble de données]. Bureau croate des statistiques. <https://www.dzs.hr>
- Bureau croate des statistiques. (2023). Rapport sur les coopératives agricoles. <https://www.dzs.hr>
- CroatiaWeek. (2023). Les agricultrices croates contribuent à l'autonomisation des femmes rurales. <https://www.croatiaweek.com/croatian-female-farmers-to-help-empower-rural-women/>
- CroatiaWeek. (2023). Autonomisation des femmes dans l'agriculture : le projet Grass Ceiling. <https://www.croatiaweek.com>
- Grassceiling.eu. (2023). Présentation du projet Grass Ceiling. <https://grassceiling.eu>
- Bibliothèque Helgi. (2023). Statistiques sur l'emploi par secteur en Croatie. <https://helgilibrary.com>
- CEIC Data. (2023). Données sur le secteur agricole en Croatie. <https://www.ceicdata.com>
- Trading Economics. (2023). Taux d'emploi des femmes en Croatie. <https://tradingeconomics.com>
- Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO). (2023). La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2023 : l'égalité des sexes dans l'agriculture. <https://www.fao.org/publications/sofa/en/>
- OIT. (2023). Les femmes dans l'agriculture : données et statistiques. <https://www.ilo.org/global/topics/equality-and-discrimination/gender/lang--en/index.htm>
- Commission européenne. (2023). Agroécologie et accès coopératif au marché dans les régions montagneuses. https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_en
- Programme de développement rural de la République de Croatie 2014-2020. Gouvernement croate. <https://poljoprivreda.gov.hr>
- Programme de développement rural de la République de Croatie, 2014-2020, Coopératives et intégration des marchés. <https://ruralnirazvoj.hr>
- Portail européen de l'économie sociale. (2024). Les coopératives en Croatie. https://social-economy-gateway.ec.europa.eu/my-country/croatia_en
- Loi sur les coopératives, Narodne novine n° 458/1995 (Croatie), consultée via <https://www.zakon.hr/z/458/Zakon-o-zadugama>
- Hrvatski poljoprivredni zadružni savez. (2024). Povijest zadugarstva. [Contexte historique].
- Enquête interne et travail de terrain MountainHER, 2023-2024 [Données de terrain non publiées].

Cette note politique a été préparée par Dubravka Kolarić Zatezalo (point focal national, Pins-Skrad Croatie) et Maroua Ameziane (consultante principale, La Mission 1) en collaboration avec Oxfam et l'ICARDA, dans le cadre du programme MountainHER. Elle s'appuie sur des données qualitatives et quantitatives primaires recueillies lors d'ateliers, de consultations avec les parties prenantes, de rapports nationaux et de statistiques accessibles au public entre février et juin 2025.

Les opinions exprimées dans cette note sont celles des auteurs et ne reflètent pas nécessairement celles des institutions qui soutiennent le programme.

Pour toute question, veuillez contacter :

- Dubravka Kolarić Zatezalo, présidente du conseil d'administration, Pins Croatie, dubravka@pins-skrad.hr
- Josipa Liker, assistante de projet, Pins Croatia, josipa@pins-skrad.hr
- Leopold Jurković, assistant de projet, Pins Croatia, leopold@pins-skrad.hr
- Maroua Ameziane, consultante, La Mission 1, maroua.ameziane@gmail.com
- Zakaria Nidkazza, Data Manager, OXFAM, zakaria.nidkazza@oxfam.org
- Dorsaf Oueslati, Assistante de recherche senior, ICARDA Tunisie. D.Oueslati@cgjar.org
- Dina Najjar, Chercheuse senior en genre, ICARDA Maroc. D.Najjar@cgjar.org

PARTENAIRES



النتائج الرئيسية

في 31 مارس 2024، كان لدى كرواتيا 3161 تعاونية مسجلة، منها 716 تعاونية فقط (22.7٪) نشطة، وهو ما يمثل أدنى معدل نشاط بين جميع الكيانات القانونية مقارنة بـ 66.6٪ للشركات التجارية. يشير هذا الركود الصارخ إلى وجود عقبات قانونية وإدارية نظامية، تؤثر بشكل خاص على التعاونيات في المقاطعات الجبلية حيث تكون قدرات الحوكمة والرقابة أضعف.

على الرغم من أن النساء يشكلن 43.8٪ من العمالة الزراعية، فإن 16.6٪ فقط من أعضاء التعاونيات هن من النساء، مع وجود عدد أقل من النساء في المناصب القيادية. وتتفاقم هذه الفجوة بسبب محدودية الوصول إلى التدريب والتواصل، مما يحد من تأثير النساء في صنع القرار في التعاونيات، وبالتالي يعيق التنمية المنصفة بين الجنسين في المناطق الجبلية القروية.

لا تخترق سوى 5٪ من المنتجات التعاونية التي تقودها النساء (مثل الخزامي والألبان والحرف اليدوية) الأسواق الإقليمية أو الوطنية، حيث تقتصر معظم المبيعات على المناطق السياحية المحلية مثل بحيرات بليتفيتش ومنتزهات باكليبيتشا الوطنية. وفقًا لبرنامج التنمية القروية، تساهم التعاونيات الزراعية البيئية في المناطق الجبلية بنسبة 52٪ من إيرادات القطاع التعاوني، ولكنها تعاني من نقص في الدعم الهيكلي للوصول إلى أسواق أوسع.

ورقة سياسية لبرنامج MOUNTAINHer - كرواتيا كولاريتش زاتيزالو، د.، ليكر، ج.، يوركوفيتش، إل.، أمزيان، م.، نيدكازا، ز.، ويسلاتي، د.، نجار، د. (2025)



من الهامش إلى الأسواق: تعزيز قيادة المرأة في التعاونيات الجبلية في كرواتيا

مواجهة الحواجز القانونية وعدم المساواة في القيادة والعزلة الاقتصادية
من خلال التحول التعاوني

ما هو على المحك؟

تغطي المناطق الجبلية في كرواتيا أكثر من 40٪ من أراضي البلاد وتواجه تحديات اجتماعية واقتصادية حرجة مثل انخفاض عدد السكان، وشيخوخة السكان، ومحدودية الوصول إلى الخدمات الأساسية. تواجه النساء، اللواتي يمثلن 51٪ من سكان القرى، عوائق نظامية تحد من مشاركتهن الاقتصادية وقيادتهن. على الصعيد الوطني، تمتلك النساء 29.3٪ من المزارع العائلية، لكن معظم أصحاب المزارع تزيد أعمارهم عن 65 عامًا، مما يؤكد وجود فجوة كبيرة بين الأجيال في القيادة الزراعية. في عام 2023، كان 3.27٪ فقط من العمالة النسائية في قطاع الزراعة، مما يسلط الضوء على انخفاض تمثيل المرأة في القوى العاملة في هذا القطاع. علاوة على ذلك، لا تزال المرأة ممثلة تمثيلاً ناقصاً في الحوكمة التعاونية مع محدودية الوصول إلى التدريب والتواصل والموارد المالية. على الرغم من هذه التحديات، تظل التعاونيات حجر الزاوية في الاقتصاد القروي الكرواتي. وتهدف مبادرات مثل مشروع "غراس سيلينغ" الذي تبلغ قيمته 2.8 مليون يورو، والذي تم إطلاقه في عام 2023، إلى تمكين النساء من خلال الابتكار الاجتماعي-البيئي والمختبرات الحية التي تدعم المشاريع التي تقودها النساء. يمثل إنشاء مكتب تنمية التعاونيات فرصة محورية لتعزيز قطاع التعاونيات في كرواتيا بأكمله، والذي يشمل الزراعة وتجهيز المنتجات الزراعية وتعاونيات الخدمات، مع ما يقرب من 670 تعاونية نشطة تدر إيرادات تبلغ حوالي 220 مليون يورو.

القدرة التنافسية الاقتصادية وقيود الوصول إلى الأسواق للتعاونيات التي تقودها النساء

تقوم التعاونيات التي تقودها النساء في المناطق الجبلية بتسويق منتجاتها محلياً في الغالب، حيث لا يصل سوى حوالي 5٪ منها إلى قنوات التوزيع الإقليمية أو الوطنية. وتشمل خطوط الإنتاج الخزامى والألبان والحرف اليدوية والسلع الحرفية التي تباع بشكل أساسي في المناطق السياحية المزدهمة مثل بحيرات بليتفيتش ومنتزهات باكلينيتشا الوطنية. على الرغم من أن هذه القطاعات تساهم بنسبة 52٪ من إيرادات القطاع التعاوني، كما هو مذكور في برنامج التنمية القروية في كرواتيا (2014-2020)، هناك نقص هيكلي في الدعم في مجال العلامات التجارية، والاعتماد (مثل علامة "جودة ليكا")، واللوجستيات اللازمة لتوسيع نطاق العمليات. يحد هذا القيد من نمو الدخل ويكبح الابتكار، مما يمنع التعاونيات التي تقودها النساء من الاستفادة الكاملة من الأسواق الزراعية البيئية الآخذة في التوسع.

التوصيات

تبسيط الإجراءات القانونية والإدارية لتعزيز تنشيط التعاونيات

يمكن أن يؤدي تبسيط إجراءات التسجيل وتعزيز آليات الإنفاذ بموجب قانون التعاونيات إلى زيادة كبيرة في نسبة التعاونيات النشطة. يعد تعزيز الدعم المؤسسي، خاصة في المقاطعات الجبلية التي تسجل أدنى معدلات نشاط، أمراً ضرورياً لبناء قدرات الحوكمة وتعزيز التنمية التعاونية المستدامة. سيساعد ذلك على إطلاق إمكانات التعاونيات الخاملة، وجعلها مساهمين فعالين في الاقتصادات القروية.

تعزيز المشاركة والقيادة المنصفة بين الجنسين في التعاونيات

من الأهمية بمكان تنفيذ سياسات موجهة لزيادة تمثيل المرأة في عضوية التعاونيات وقيادتها. ويشمل ذلك برامج تدريبية مخصصة، وتطوير المهارات القيادية، والوصول إلى الموارد المالية المصممة خصيصاً للمرأة. يمكن أن يؤدي إدخال نظام الحصص أو الحوافز بين الجنسين إلى تسريع التقدم نحو المساواة بين الجنسين، مما يمكن المرأة من لعب دور أقوى في صنع القرار والحوكمة، وهو أمر حيوي للتنمية القروية الشاملة والمستدامة.

تعزيز وصول التعاونيات التي تقودها النساء إلى الأسواق وقدرتها التنافسية

من الضروري دعم البرامج التي تركز على العلامات التجارية، والشهادات، واللوجستيات، وتكامل الأسواق لتوسيع نطاق منتجات التعاونيات التي تقودها النساء إلى ما وراء الأسواق السياحية المحلية. يمكن لمكتب تنمية التعاونيات الذي يتمتع بولاية شاملة للجنسين أن ينسق هذه الجهود، ويقدم المساعدة التقنية والمالية لتوسيع نطاق العمليات وتحسين القدرة التنافسية. سيؤدي ذلك إلى زيادة الدخل والابتكار والاستدامة الاقتصادية للتعاونيات الزراعية البيئية في المناطق الجبلية.

تواجه المناطق الجبلية في كرواتيا تحديات كبيرة، منها انخفاض عدد السكان، وتقدم قادة القطاع الزراعي في السن، ومحدودية الوصول إلى الخدمات الأساسية مثل التدريب والموارد المالية. ولا تزال مشاركة النساء في الحوكمة التعاونية منخفضة، مما يحد من التنمية القروية الشاملة والتقدم في مجال الزراعة الإيكولوجية. تواجه التعاونيات عقبات هيكلية في الأطر القانونية والحوكمة وتكامل الأسواق، مما يحد من إمكاناتها كقوة دافعة لسبل العيش المستدامة في المناطق الجبلية. هذه الورقة السياسية هي جزء من مبادرة "ماوتن هور" التي تغطي ستة بلدان، وتركز هذه الطبعة على كرواتيا. أجرى باحثون من اوكسفام و إيكاردا و بنزكراد دراسة باستخدام أساليب مختلطة تدمج البيانات الكمية والعمل الميداني لتحليل العوائق والفرص المتاحة للتعاونيات التي تقودها النساء في المجتمعات الجبلية.

النتائج الرئيسية

كشفت أبحاث مشروع "ماوتن هور" في المناطق الجبلية في كرواتيا عن عدة تحديات تؤثر على التعاونيات، بما في ذلك العقبات القانونية والإدارية، والتفاوتات بين الجنسين في القيادة، ومحدودية الوصول إلى الأسواق. في حين تستمر مجموعة متنوعة من القضايا، تبرز ثلاث أولويات باعتبارها الأكثر أهمية للتنمية المستدامة. تركز هذه الأولويات، التي تم تحديدها من خلال تحليل البيانات ومشاركة أصحاب المصلحة، على تنشيط التعاونيات، وقيادة المرأة، والقدرة التنافسية الاقتصادية. تستكشف النتائج الرئيسية الواردة أدناه هذه المجالات الملحة لدعم نمو التعاونيات التي تقودها النساء وتعزيز الاقتصادات القروية الجبلية.

الحواجز القانونية والإدارية تحد من تنشيط التعاونيات

في 31 مارس 2024، كان لدى كرواتيا 3161 تعاونية مسجلة، لكن 716 منها فقط (22.7٪) نشطة، وهو ما يمثل أدنى معدل نشاط بين جميع أنواع الكيانات القانونية. يشير هذا الخمول إلى وجود تحديات قانونية وإدارية منهجية، بما في ذلك تعقيد إجراءات التسجيل، وضعف إنفاذ اللوائح التعاونية، ومحدودية الدعم المؤسسي. وتسجل المقاطعات الجبلية مثل كارلوفاتشكا (14.7٪ نشطة)، وكوبريفنيتشكو-كريزيفاتشكا (17.3٪ نشطة)، وبريمورسكو-غورانسكا (21.9٪ نشطة) معدلات نشاط تعاوني أقل، مما يؤكد التفاوتات الإقليمية في القدرة على الحوكمة. ينص الإطار القانوني، الذي يحكمه قانون التعاونيات (نارودني نوڤيني رقم 458/1995)، على التسجيل والإشراف من قبل وزارة الاقتصاد والتنمية المستدامة وسجل المحكمة التجارية، ولكن التنفيذ العملي والدعم لا يزالان غير كافيين للحفاظ على حيوية التعاونيات.

استمرار عدم التوازن بين الجنسين في عضوية التعاونيات وقيادتها

على الرغم من أن النساء يشكلن 43.8٪ من القوة العاملة الزراعية على الصعيد الوطني، فإن 16.6٪ فقط من أعضاء التعاونيات هم من النساء، مع وجود عدد أقل من النساء في المناصب القيادية. وتتفاقم الفجوة بين الجنسين بسبب عدم المساواة في الوصول إلى التدريب والتواصل والموارد المالية، مما يحد من تأثير النساء في صنع القرار والحوكمة التعاونية. علاوة على ذلك، تظهر البيانات أن المزارعات يكسبن ما يقرب من 14٪ أقل من نظرائهن من الرجال، مما يعكس التفاوتات النظامية في الأجور والحواجز التي تحول دون الوصول إلى الموارد.

تقيد الأعراف الثقافية تقدم المرأة بشكل أكبر، حيث ذكرت 45٪ من النساء اللواتي شملهن الاستطلاع في المناطق الجبلية أن التحيزات المجتمعية تشكل عقبة كبيرة. ويحد هذا التمثيل الناقص من إمكانية تحقيق التنمية القروية المنصفة بين الجنسين وتعزيز الابتكارات الزراعية البيئية التي تقودها النساء.

المراجع

- برنامج التنمية القروية لجمهورية كرواتيا، 2014-2020، التعاونيات وتكامل الأسواق. <https://ruralnirazvoj.hr>
- بوابة الاقتصاد الاجتماعي الأوروبي. (2024). التعاونيات في كرواتيا. <https://social-economy-gateway.ec.europa.eu/my-country/croatia/en>
- قانون التعاونيات، Narodne novine رقم 458/1995 (كرواتيا)، تم الوصول إليه عبر <https://www.zakon.hr/z/458/Zakon-o-zadrugama>
- Hrvatski poljoprivredni zadružni savez. (2024). Povijest zadrugarstva [السياق التاريخي].
- استطلاع داخلي وأعمال ميدانية لـ MountainHER، 2023-2024 [بيانات ميدانية غير منشورة].

أعدت هذه الورقة السياسية من طرف دوبرافكا كولاريتش زاتيزالو (منسقة وطنية، Pins-Skrad Croatia) وماروا أمزيان (مستشارة رئيسية، La Mission 1) بالتعاون مع منظمة أوكسفام والمركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة (ICARDA)، كجزء من برنامج MountainHER. وهي تستند إلى بيانات نوعية وكمية أولية تم جمعها من خلال ورش عمل ومشاورات مع أصحاب المصلحة وتقارير وطنية وإحصاءات متاحة للجمهور أجريت بين فبراير ويونيو 2025.

الآراء الواردة في هذا الموجز هي آراء المؤلفين ولا تعكس بالضرورة آراء المؤسسات الداعمة.

للاستفسارات، يرجى الاتصال بـ:

- دوبرافكا كولاريتش زاتيزالو، رئيسة مجلس إدارة Pins Croatia، dubravka@pins-skrad.hr
- جوزيبا ليكر، مساعد مشروع، Pins Croatia، josipa@pins-skrad.hr
- ليوبولد يوركوفيتش، مساعد مشروع، Pins Croatia، leopold@pins-skrad.hr
- مروة أمزيان، مستشارة، La Mission 1، maroua.ameziane@gmail.com
- زكريا نيدكازا، مدير البيانات، أوكسفام، zakaria.nidkazza@oxfam.org
- دينا نجار، باحثة أولى متخصصة في النوع الاجتماعي في المركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة (ICARDA) المغرب، D.Najjar@cgiar.org
- دورساف أويسلاتي، باحثة أولى مساعدة في المركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة (ICARDA) تونس، D.Oueslati@cgiar.org

- وكالة التنمية المحلية (2025). PINS. تقرير ورشة العمل: الحوكمة التنظيمية المنقحة لدمج التعاونيات النسائية وتعزيز ظروف العمل اللائقة. سكراد، كرواتيا. 22 يناير 2025. وثيقة داخلية غير منشورة.
- مكتب الإحصاء الكرواتي، البيانات الإحصائية عن الكيانات القانونية والتعاونيات، 2024. <https://www.dzs.hr>
- وزارة الاقتصاد والتنمية المستدامة، قانون التعاونيات الكرواتية وسجلها، 2024.
- اتحاد (2024). MountainHER. تقرير البحث الميداني في كرواتيا حول التعاونيات التي تقودها النساء. تقرير داخلي غير منشور.
- وكالة التنمية المحلية (2024). PINS. تقرير ورشة العمل: تقييم العوائق السياسية والجنسانية التي تعيق فعالية العمليات التجارية. سكراد، كرواتيا. وثيقة داخلية غير منشورة.
- PINS SKRAD و ICARDA و Oxfam. (2023). تقييم الحوكمة التعاونية والمشاركة الجنسانية في المناطق الجبلية في كرواتيا. وثيقة داخلية.
- المكتب الكرواتي للإحصاء. (2023). مسح القوى العاملة - قطاع الزراعة [مجموعة بيانات]. المكتب الكرواتي للإحصاء. <https://www.dzs.hr>
- المكتب الكرواتي للإحصاء. (2023). تقرير التعاونيات الزراعية. <https://www.dzs.hr>
- CroatiaWeek. (2023). المزارعات الكرواتيات يساعدن في تمكين النساء الريفيات. <https://www.croatiaweek.com/croatian-female-farmers-to-help-empower-rural-women>
- CroatiaWeek. (2023). تمكين النساء في الزراعة: مشروع Grass Ceiling. <https://www.croatiaweek.com>
- Grass Ceiling.eu. (2023). نظرة عامة على مشروع Grass Ceiling. <https://grassceiling.eu>
- مكتبة (2023). Helgi. إحصاءات التوظيف في كرواتيا حسب القطاع. <https://helgilibrary.com>
- بيانات (2023). CEIC. بيانات قطاع الزراعة في كرواتيا. <https://www.ceicdata.com>
- Trading Economics. (2023). معدل توظيف الإناث في كرواتيا. <https://tradingeconomics.com>
- منظمة الأغذية والزراعة (FAO). (2023). حالة الأغذية والزراعة 2023: المساواة بين الجنسين في الزراعة. <https://www.fao.org/publications/sofa/en>
- منظمة العمل الدولية. (2023). النساء في الزراعة: بيانات وإحصاءات. <https://www.ilo.org/global/topics/equality-and-discrimination/gender/lang-en/index.htm>
- المفوضية الأوروبية. (2023). الزراعة البيئية والوصول التعاوني إلى الأسواق في المناطق الجبلية. <https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance-en>
- برنامج التنمية القروية لجمهورية كرواتيا 2014-2020. حكومة كرواتيا. <https://poljoprivreda.gov.hr>
- برنامج التنمية القروية لجمهورية كرواتيا، 2014-2020، قسم النوع الاجتماعي والزراعة. <https://ruralnirazvoj.hr>

الشركاء

